

Trajectoire durable d'une collectivité

Zoom sur...

LA TRAME VERTE ET BLEUE  
DU PAYS DU TERNOIS

# TRAME VERTE ET BLEUE, L'ÉCOLOGIE DE LA CONCILIATION

Le Pays du Ternois a développé un projet TVB qui bénéficie d'ores et déjà de bases solides. L'association des acteurs du territoire et notamment des maires à la phase d'étude, puis la poursuite de leur implication dans le projet de territoire via une animation tous azimuts du Pays a lancé et maintenu une dynamique, à tel point que ce sont à présent les Communes qui sollicitent le Pays pour l'accompagnement de leurs projets.

**Découvrez les bénéfices de ce partenariat dans cette fiche !**



## **Introduction**

*Le Pays du Ternois a développé un projet TVB qui bénéficie d'ores et déjà de bases solides. L'association des acteurs du territoire et notamment des maires à la phase d'étude, puis la poursuite de leur implication dans le projet de territoire via une animation tous azimuts du Pays a lancé et maintenu une dynamique, à tel point que ce sont à présent les Communes qui sollicitent le Pays pour l'accompagnement de leurs projets.*

*Les facteurs de cette réussite ? Le partenariat avec le CPIE Val d'Authie, acteur reconnu et apprécié du territoire, une association des acteurs territoriaux à la définition et à la mise en oeuvre du projet, et la mise en place d'une plate-forme technique originale pour l'action sur le domaine agricole.*

*En un mot, c'est bien la qualité du dialogue entre les différentes parties prenantes qui est à l'origine de cette dynamique vertueuse...*

### **En bref, les particularités de la méthode :**

- Le partenariat entre le Pays et le CPIE Val d'Authie, acteur reconnu et légitime du territoire, pour mener une concertation efficace à destination de l'ensemble des acteurs territoriaux
- La forte mobilisation des maires du territoire grâce à cette concertation menée par le Pays et le CPIE, suscitant de nombreux projets communaux
- La combinaison de projets aux échelles Pays, intercommunales et communales pour créer une dynamique vertueuse
- La coopération technique et agricole dans le cadre de la PADHT qui permet une action concertée et « gagnant-gagnant » entre les porteurs de la TVB et le monde agricole

#### **Contact :**

**Marina Soodts**, Chef de Projet Pays

[marina.soodts@paysduternois.eu](mailto:marina.soodts@paysduternois.eu)

03.21.04.08.23

## ***De la phase d'étude aux projets pilotes : un historique de la démarche TVB du Ternois***

Après la réalisation de son Profil environnemental de 2005 à 2007 qui devait permettre de vérifier la bonne adéquation entre les enjeux environnementaux majeurs du territoire et la Charte de Pays, et qui avait identifié comme prioritaire la réalisation d'une TVB territoriale, le Pays du Ternois s'est lancé dans cette démarche en 2007.

### ***La phase d'étude : l'identification des enjeux écologiques du Ternois***

- Dans un premier temps, une étude de planification et de programmation a été menée par le Pays qui **a souhaité monter un partenariat avec une association locale possédant une expertise écologique, le CPIE Val d'Authie, pour sa réalisation**. L'étude avait pour objectif de décliner territorialement le schéma régional de trame verte et bleue, et de construire un document de référence intégrant une cartographie pouvant servir de guide pour assurer la reconquête des milieux naturels.
- 
- Le schéma élaboré a tenu compte de l'identification par le CPIE de 8 écopaysages correspondant chacun à des enjeux écologiques spécifiques.
- 
- Au sein de chacun de ces écopaysages ont également été identifiés plusieurs sous-trames à reconnecter (pelouses calcicoles, boisements et zones humides), ainsi que les points de blocage dus aux transports.

**L'objectif de l'étude était également de doter le Pays d'un programme d'actions à moyen et long terme avec notamment l'identification de projets pilotes : la réhabilitation de zones humides, l'aménagement et la gestion de sentiers de corridor et la mise en place de la gestion différenciée sur le territoire (projet Villages Durables et Désirables).**

### ***Des projets pilotes pour impulser la dynamique territoriale***

Pour la mise en oeuvre, le Pays a souhaité continuer sa collaboration avec le CPIE Val d'Authie, matérialisée par la signature d'une convention de partenariat. La TVB du Ternois fait ainsi l'objet d'une animation conjointe du Pays et de l'équipe du CPIE Val d'Authie. **Dans le cadre de la stratégie 2008-2011, la priorité a été de mettre en oeuvre les projets pilotes.**

- Le premier projet avait pour but d'enrichir et de valoriser les sentiers de randonnée du territoire, dans une optique de développement touristique et de création de corridors écologiques. La réalisation du projet pilote a été confiée à l'association AILES qui a parcouru une vingtaine de linéaires soit environ 200 km afin d'effectuer un inventaire sur la faune et la flore et d'identifier les secteurs pouvant potentiellement constituer des corridors écologiques.

A la suite de cette étude, 30 kilomètres vont être plantés de haies ou semés de prairies fleuries le long de ces linéaires, et des guides d'information vont être édités pour favoriser le tourisme de randonnée et sensibiliser le public à la richesse du patrimoine naturel du Ternois.

- **Le projet Villages Durables et Désirables sur la renaturation des terrains publics et leur gestion différenciée a vu le jour afin d'enrichir et de mettre en**

**valeur les espaces publics et d'impulser une dynamique dans l'ensemble des collectivités du territoire.** Il a également pour objectif de soutenir économiquement les pépiniéristes locaux, qui fournissent les Communes pour les plantations, dans une sorte d'opération « Plantons le décor » à l'échelle locale. Le CPIE participe au dispositif en tant qu'expert écologue pour conseiller sur la cohérence des projets avec le schéma de TVB et en partenariat avec la Maison du Bois pour vérifier de l'adéquation des essences choisies en fonction des types de sols. **Ce projet a été porté en premier lieu et à titre expérimental par la Communauté de Communes du Saint-Polois, et au vu de son succès, il est prévu d'étendre le programme aux autres Communautés de Communes du Pays.**

- 
- Le dernier projet pilote vise à l'accompagnement par le Pays de la réhabilitation de zones humides et la création de haies, sous maîtrise d'ouvrage communale, intercommunale ou de l'Agence de l'eau, afin de restaurer et valoriser ces milieux d'importance pour la fonctionnalité écologique et la gestion des risques du territoire. Le projet s'est d'abord matérialisé par la restauration des marais de Tilly-Cappelle : un plan de gestion écologique a été réalisé, un boisement alluvial de 3,8 ha sera planté, et le tout sera valorisé par l'installation de panneaux d'information. Des aménagements similaires seront également réalisés sur la Commune de Bailleul-les-Pernes.

## ***Les bénéfices du partenariat avec une structure reconnue sur le territoire***

**La TVB du Ternois a bénéficié d'une réception favorable, à en croire les témoignages des acteurs locaux, notamment en raison de l'implication du CPIE.** Celui-ci constitue en effet un acteur de terrain reconnu, et qui bénéficie d'une légitimité auprès des habitants et des acteurs publics et privés du territoire.

*Cette légitimité a notamment permis de mener une concertation efficace. L'ancrage de terrain, la pérennité, et la reconnaissance de l'action du CPIE ont suscité une adhésion au projet TVB du Ternois.*

Sa connaissance des projets et des acteurs locaux lui ont en outre permis de mener une véritable expertise locale grâce à ses nombreuses portes d'entrée. **La « crainte écologiste » souvent présente dans un territoire rural avec une forte proportion d'agriculteurs notamment chez les élus, souvent en tension avec les acteurs de l'écologie, a ainsi pu être contournée.** De manière générale, le CPIE a été salué pour sa capacité d'écoute et sa souplesse ainsi que pour sa vision de terrain.

## **« la Trame verte et bleue, l'écologie de la conciliation » : de l'importance d'associer les acteurs du territoire au projet dès la phase d'étude**

L'élément essentiel pour la réussite d'une démarche TVB territoriale est de mettre en oeuvre une démarche de concertation pendant tout le processus, car comme le dit Marina Soodts, chargée de mission TVB du Pays du Ternois, « la TVB, c'est l'écologie de la conciliation ». **Conciliation nécessaire pour ne pas imposer la mise en oeuvre d'une politique aux acteurs publics comme privés, et conciliation pour dépasser les craintes que suscitent parfois les problématiques écologiques. Les acteurs du territoire ont ainsi été associés au processus dès la phase d'étude.**

La concertation s'est traduite en premier lieu par une forte implication des maires. Le CPIE a mené une démarche d'enquête, avec un envoi de questionnaires aux maires suivi d'entretiens individuels avec la grande majorité d'entre eux (77 sur 104 Communes). Ces rencontres ont notamment permis d'expliquer l'utilité du concept de maillage écologique aux élus avec l'appui d'un visuel illustrant la différence entre un milieu fonctionnel et non fonctionnel, et d'éviter les craintes associées à la mise en place de nouvelles prescriptions en faisant des maires des acteurs et non des spectateurs du changement, en les associant à la définition des enjeux de la TVB.

L'association des acteurs locaux lors du diagnostic a également pu permettre une étude écologique plus exhaustive. La connaissance de leur territoire des maires et de l'association AILES par exemple, chargée de l'étude sur les sentiers de randonnée, ont ainsi conduit à l'identification de coeurs de nature qui n'avaient pas été repérés lors du Profil environnemental effectué par le bureau d'étude.

## ***Maintenir et intensifier l'implication collective pendant la phase de mise en œuvre***

- **La dynamique du Ternois sur la thématique TVB est liée pour beaucoup à une forte mobilisation des maires.** Après leur association au diagnostic, leur implication a pu être maintenue grâce à leur participation aux comités techniques des partenaires animés par le Pays et le CPIE. De la même manière, dans le cadre de l'élaboration de la stratégie 2012-2014 du Pays, ils ont été consultés au cours d'une journée d'étude avec visite de terrain, afin d'identifier les projets émanant dans les différentes Communes et définir en fonction la stratégie.
- 
- **La mise en place de formations à destination de plusieurs types d'acteurs a aussi pu permettre de garder vivace la dynamique collective.** Une journée d'information sur les « droits et devoirs des maires » en lien avec la TVB a été organisée. Dans le cadre du projet Villages Durables et Désirables, les agents communaux et intercommunaux ont été formés aux techniques de gestion différenciée et la taille des arbres, et les scolaires ont bénéficié de journées de sensibilisation aux problématiques environnementales.

## ***Le Pays comme facilitateur de projets après avoir créé les conditions pour un volontarisme des acteurs locaux***

*Cette « écologie de la conciliation » menée de front par le Pays et le CPIE a permis de susciter une adhésion au projet mais également de créer l'envie chez les élus.*

Ainsi, la TVB du Ternois repose en grande partie sur le volontariat des Communes qui sont nombreuses à solliciter le Pays pour effectuer des projets s'inscrivant dans le schéma TVB. La logique classique de l'action publique avec les institutions qui décident et les destinataires de la politique qui mettent en oeuvre est ici remplacée par un véritable volontarisme de la base qui fait appel aux institutions pour bénéficier d'un accompagnement dans la mise en place de leurs projets, après que celles-ci aient créé les conditions locales pour rassembler les acteurs autour d'un projet d'intérêt commun.

*L'acteur public se pose ainsi comme moteur d'une dynamique et surtout comme facilitateur de projets, car les Communes n'agiraient pas si elles n'avaient pas le soutien de la structure Pays.*

Ce renversement de la logique a permis par exemple, dans le cadre de la concertation pour l'élaboration de la stratégie 2012-2014, de voir pas moins de 10 propositions de projets portés par les Communes du Ternois.

## ***L'action sur le domaine agricole : la combinaison d'un dialogue réussi entre techniciens et d'une approche croisée basée sur la réduction des risques naturels et la préservation de la biodiversité***

La Plate-forme Agriculture Durable et Habitats du Ternois (PADHT), qui regroupe des techniciens du CPIE, du Pays, de la Maison du Bois, de la Fédération des Chasseurs, du GEDA du Ternois et de la Chambre d'agriculture, s'est transformé de manière informelle en « **Comité technique de la TVB du Pays** », et en **organe de concertation pour l'action sur le monde agricole**.

Il est notamment à l'origine des projets « Agrodif' » et « Prevaltera ».

- Le premier avait pour but d'effectuer des inventaires de la biodiversité présente sur cinq exploitations volontaires, et a conduit à des propositions d'aménagements adaptés à l'exploitation et à la biodiversité présente sur celle-ci ainsi qu'à la rédaction d'un guide destiné aux agriculteurs afin de leur proposer la mise en place de techniques d'agriculture durable.
- Le second projet avait pour but de croiser la lutte contre le ruissellement et l'érosion avec la préservation de la biodiversité, et a consisté en la réalisation de diagnostics à l'échelle de sous bassins versants effectués par des étudiants ingénieurs, et a conduit à la création d'un outil d'aide à la décision proposant différentes solutions agro-écologiques (SAE) hiérarchisées pour chaque parcelle et permettant d'orienter l'agriculteur dans le choix final de la SAE.

La lutte contre les risques naturels est d'ailleurs l'une des clés d'entrée retenue par la PADHT pour agir sur le monde agricole. La concertation entre techniciens, organismes agricoles et exploitants dans le cadre de la PADHT a en effet fait le constat que la lutte contre l'érosion des terres agricoles requérait des aménagements similaires à ceux préconisés par la TVB. Ces démarches associant le monde agricole ont finalement créé une dynamique collective en rendant celui-ci acteur du projet et en mettant en avant l'idée selon laquelle il existe un intérêt commun entre problématiques agricoles et écologiques.

# Les marges de progrès et perspectives de la TVB du Ternois

## Les marges de progrès

- La dynamique TVB du Ternois est actuellement vive, et suscite des projets principalement de la part de collectivités, à tel point que le Pays est « victime » du succès de sa démarche.  
Le Pays souffre en effet d'un manque d'ingénierie qui l'handicape pour mener à bien sa mission d'accompagnement des Communes. Les Communes rurales avec des moyens très modestes doivent en effet compter sur l'appui technique du Pays, celles-ci n'ayant parfois jamais fait d'appel à projets voir même d'appel d'offre et ne pouvant pas être autonomes de ce point de vue. Le Pays a alors la responsabilité de les accompagner « de A à Z », c'est-à-dire de la réalisation des dossiers au suivi de la réalisation, car sinon le risque d'un abandon du projet est bien réel. Le Pays avait selon ses dires « sous-estimé » ce besoin d'accompagnement, avec aujourd'hui une liste d'attente de 10 Communes, et souligne alors l'importance de l'accompagnement du CPIE depuis 2009. **Le Pays et les communes ont besoin de moyens supplémentaires d'ingénierie ou de maintenir cet accompagnement pour continuer le développement de projets TVB.**
- Du côté des financements, ce n'est pas tant la dotation globale disponible qui pose problème que les moyens de les obtenir. En effet, si la Région subventionne toujours la politique TVB du Pays, elle pousse aussi à utiliser les fonds européens FEDER, qui constituent aujourd'hui dans le Ternois la principale source de financement de cette politique. Or le montage de dossier pour les obtenir est long et compliqué : ces lourdeurs administratives retardent alors parfois l'action du Pays en lui demandant plus de personnel.

## Les perspectives d'évolution

- **Le Pays souhaite progresser sur le volet planification et urbanisme, sur lequel beaucoup d'améliorations sont encore à faire pour y intégrer le schéma TVB.** Le Ternois et l'AULAB travaillent d'ailleurs en collaboration pour l'intégration de la TVB dans le futur SCOT du Ternois. Le choix de l'AULAB comme partenaire technique dans l'élaboration du SCOT découle d'une volonté des élus du Pays.
- **Le Pays souhaite également mettre en place une stratégie à destination des acteurs économiques, afin de concilier problématique écologique et développement économique territorial.** Ainsi, dans le contexte actuel de l'extension de la zone industrielle du Saint-Polois, le Pays souhaite sensibiliser les industriels aux thématiques des corridors et de la gestion différenciée... Des études AEU effectuées par l'AULAB sont d'ailleurs déjà en cours sur la zone.
- Enfin, une réflexion est en cours pour inscrire un volet « habitants » à la programmation Pays 2012-2014, afin d'améliorer **la communication** sur la thématique TVB et ainsi favoriser une meilleure implication dans le projet.



